**Лекция 10. Разработка экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды.**

Водные ресурсы являются источником жизни всей нашей

планеты. Народная Восточная поговорка гласит - Где вода, там

жизнь, где кончается вода, там кончается земля.

Вода - один из важнейших сырьевых ресурсов, не имею-

щих замены. Нет такой отрасли производства, где бы не использо-

вали воду. Водные ресурсы вследствие исключительной высокой

динамичности, тесной взаимосвязи с другими компонентами при-

роды, благодаря наиболее массовому использованию занимают

особое место среди природных объектов. Любое водохозяйствен-

ное мероприятие затрагивает интересы людей и многих отраслей

экономики.

В соответствии со ст.1 Водного кодекса РК воды это сово-

купность всех вод, сосредоточенных в водных объектах. Однако в

юридической литературе давно ставится вопрос, что такое «воды»

и «вода»? и отмечалось - юридическое понятие «воды» отличается

от естественно научных, технических и житейских представлений

о воде. Воды это природные воды, находящейся в морях, озерах,

реках, водохранилища, каналах, ледниках, подземных месторож-

дениях и других водных объектах в пределах государственных

границ. К водам не относится вода, изъятая из водных объектов.

Для наиболее полного представления об объекте права соб-

ственности и права водопользования на воды, нужно четко опре-

делить понятия «водного фонда» и «водного объекта». Водный

кодекс определил, что совокупность всех водных объектов в пре-

делах территории Республики Казахстан, включенных или подле-

жащих включению в государственный водный кадастр образует

водный фонд РК (ст.4 ВК). К водным объектам Республики Казах-

стан относятся сосредоточения вод в рельефах поверхности суши

и недрах земли, имеющие границы, объем и водный режим. Ими

являются: моря, реки, приравненные к ним каналы, озера, ледники

и другие поверхностные водные объекты, части недр, содержащие

подземные воды (ст5). Водный фонд Республики Казахстан нахо-

дится в государственной собственности. Право владения, пользо-

вания и распоряжения водным фондом осуществляет Правитель-

ство Республики Казахстан.

**Экологические требования при использовании и**

**охране вод**

Новое экологическое законодательство установило эколо-

гические требования при использовании водных объектов и водо-

хозяйственных сооружений, согласно которых проектирование

предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод, осущест-

вляется после получения инициатором планируемой деятельности

акта о выборе земельного участка.

Постановлением Правительства РК от 3.02.2004г., утвер-

ждены Правила согласования, размещения и ввода в эксплуата-

цию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние

вод, а также условия производства строительных и других работ

на водных объектах, водоохранных зонах и полосах. В соответст-

вии с этими Правилами проектная документация по строительству

предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод, должна

быть согласована следующими государственными органами:

уполномоченным органом в области использования и ох-

раны водного фонда;

уполномоченным органом по использованию и охране недр

- в области влияния на состояние недр, в том числе на подземные

воды;

уполномоченным органом по управлению земельными ре-

сурсами;

уполномоченным органом в области санитарно-

эпидемиологического благополучия населения;

уполномоченным органом в области ветеринарии - по

предприятиям и сооружениям, связанным с заготовкой (убоем) и

переработкой животных, продуктов и сырья животного происхож-

дения;

уполномоченным органом по чрезвычайным ситуациям -

по водным объектам, представляющим потенциальную селевую

опасность;

уполномоченным органом водного транспорта - по судо-

ходным водным объектам;

уполномоченным органом в области охраны, воспроизвод-

ства и использования рыбных запасов и других видов водных жи-

вотных - по предприятиям и сооружениям для ведения рыбного

хозяйства и добычи рыбных ресурсов;

уполномоченным органом в области энергоснабжения - по

проектам строительства коммуникаций через водные объекты.

Процедура согласования проектов размещения и строи-

тельства предприятий и сооружений, осуществляется государст-

венными органами в течение одного месяца после представления

им проектной документации, если иной срок не установлен зако-

нодательством Республики Казахстан.

После прохождения процедуры согласования с соответст-

вующими государственными органами, согласованная редакция

проектной документации должна быть представлена на государст-

венную экспертизу проектов и государственную экологическую

экспертизу в порядке, установленном законодательством Респуб-

лики Казахстан.

Согласование и экологическая экспертиза проектной доку-

ментации на строительство предприятий и сооружений, влияющих

на состояние вод, осуществляются уполномоченными государст-

венными органами в пределах их компетенции.

Проектно-сметная документация на строительство пред-

приятий и сооружений, влияющих на состояние вод, после прохо-

ждения государственных экспертиз проектов на строительство

представляется на утверждение в порядке, установленном законо-

дательством Республики Казахстан.

Утверждение проектно-сметной документации на строи-

тельство предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод,

финансируемых полностью или частично за счет государственных

инвестиций, осуществляется в соответствии с законодательством

Республики Казахстан.

Размещение предприятий и других сооружений, влияющих

на состояние водных объектов, производится с соблюдением усло-

вий и правил охраны окружающей среды, охраны недр, санитарно-

эпидемиологической, промышленной безопасности, воспроизвод-

ства и рационального использования водных ресурсов, а также с

учетом экологических последствий деятельности указанных объ-

ектов

Строительство, реконструкция, эксплуатация, консервация,

ликвидация предприятий и других сооружений, влияющих на со-

стояние водных объектов, осуществляются при наличии положи-

тельных заключений уполномоченных государственных органов в

области охраны окружающей среды, использования и охраны вод-

ного фонда, промышленной безопасности и государственного ор-

гана санитарно-эпидемиологической службы (ст.224 ЭК).

Ввод в эксплуатацию предприятий и сооружений, влияю-

щих на состояние вод, осуществляется только при наличии акта

государственной приемочной или приемочной комиссии о прием-

ке соответствующего объекта (объектов) в эксплуатацию.

В работе государственных приемочных и приемочных ко-

миссий по приемке в эксплуатацию объектов, влияющих на со-

стояние вод, в обязательном порядке участвуют представители

соответствующего местного исполнительного органа, бассейново-

го водохозяйственного управления, территориальных органов по

использованию и охране недр, в области санитарно-

эпидемиологического благополучия населения и в области охраны

окружающей среды.

Порядок создания и работы государственной приемочной и

приемочной комиссии по приемке в эксплуатацию, а также пере-

чень и процедура оформления необходимых для этого документов

регулируются законодательством Республики Казахстан.

Условия производства строительных и других работ на

водных объектах, водоохранных зонах и полосах должны быть

согласованы с местным исполнительным органом, бассейновым

водохозяйственным управлением, территориальными органами по

охране окружающей среды и исполнительными органами, осуще-

ствляющими деятельность в области санитарно-

эпидемиологического благополучия населения на соответствую-

щих территориях, а также с органами водного транспорта - по ра-

ботам, планируемым на судоходных водных объектах.

Работы на водных объектах должны осуществляться с при-

менением техники и технологий, не представляющих угрозу здо-

ровью населения и окружающей среде.

Строительные, дноуглубительные, взрывные и иные рабо-

ты на водоохранных зонах и полосах осуществляются с соблюде-

нием режима использования этих зон и полос, установленного ме-

стными исполнительными органами.

Процедуры согласования условий производства строитель-

ных и других работ на водных объектах, водоохранных зонах и

полосах осуществляются соответствующими государственными

органами в пятнадцатидневный срок после представления им зая-

вителем необходимых документов.

При выполнении строительных работ на водных объектах,

водоохранных зонах и полосах в обязательном порядке должны

приниматься меры по рекультивации земель, отведенных под

строительство, благоустройству территорий и оздоровлению ок-

ружающей среды.

Условия производства работ при строительстве коммуни-

каций через водные объекты должны предусматривать проведение

мероприятий, обеспечивающих пропуск паводковых вод, режим

эксплуатации водных объектов, предотвращение загрязнения, за-

сорения и истощения вод, предупреждение их вредного воздейст-

вия.

Работы, связанные с нефтяными операциями на море, осу-

ществляются в соответствии с утвержденными в установленном

порядке специальными программами по предотвращению загряз-

нения моря.

Работы на водных объектах особо охраняемых природных

территорий осуществляются с соблюдением режима охраны и ис-

пользования этих территорий и установленных специальных эко-

логических требований.

В целях обеспечения охраны вод запрещается ввод в экс-

плуатацию сооружений, отрицательно влияющих на состояние

водных объектов. Запрещается ввод в эксплуатацию:

новых и реконструируемых объектов, не обеспеченных со-

оружениями и устройствами, предотвращающими вредное воздей-

ствие, загрязнение и засорение вод, а также не оснащенных прибо-

рами учета потребления воды и сброса стоков;

водозаборных и сбросных сооружений без рыбозащитных

устройств;

животноводческих ферм и других производственных ком-

плексов, не имеющих очистных сооружений и санитарно-

защитных зон;

оросительных, обводнительных и осушительных систем,

водохранилищ, плотин, каналов и других гидротехнических со-

оружений до проведения предусмотренных проектами мероприя-

тий, предотвращающих затопление, подтопление, заболачивание и

засоление земель, и эрозию почв;

водозаборных сооружений, связанных с использованием

подземных вод, без оборудования их водорегулирующими устрой-

ствами, измерительными приборами;

водозаборных и иных гидротехнических сооружений без

установления зон санитарной охраны и пунктов наблюдения за

показателями состояния водных объектов и водохозяйственных

сооружений;

сооружений и устройств для транспортирования и хране-

ния нефтяных, химических и других продуктов без оборудования

их средствами для предотвращения загрязнения вод.

Не допускается ввод в эксплуатацию объектов орошения

сточными водами без создания пунктов наблюдения за показате-

лями состояния водных объектов.

Не допускается ввод в эксплуатацию водохозяйственных

объектов без завершения работ по рекультивации земель, а водо-

хранилищ - без осуществления мероприятий по подготовке их ло-

жа к затоплению.

Решения о запрещении ввода в эксплуатацию предприятий

и других сооружений, влияющих на состояние водных объектов,

принимаются в порядке, установленном законодательством Рес-

публики Казахстан (ст.88 ВК).

Сброс сточных вод в поверхностные водные объекты и не-

дра допускается при наличии соответствующих экологических

разрешений на эмиссии в окружающую среду.

При этом сброс сточных вод в поверхностные водные объ-

екты допускается по разрешению уполномоченного государствен-

ного органа в области использования и охраны водного фонда,

сброс сточных вод в недра — при наличии положительного за-

ключения экспертизы, проводимой в соответствии с законодатель-

ством Республики Казахстан о недрах и недропользовании.

Природопользователи, имеющие накопители сточных вод,

обязаны принимать необходимые меры по предотвращению их

воздействия на окружающую среду, а также осуществлять рекуль-

тивацию земель, занятых этими накопителями после прекращения

их эксплуатации.

Природопользователь не может превышать установленные

нормативы концентрации загрязняющих веществ в сточных водах

или вводить в состав сточных вод новые вещества, не предусмот-

ренные в экологическом разрешении. При нарушении указанных

требований сброс сточных вод должен быть прекращен. Сбрасы-

ваемая в открытые водоемы вода должна быть прозрачной, без ок-

раски, запаха, не содержать болезнетворные бактерии и вредные

для здоровья человека и животных вещества в концентрациях,

превышающих гигиенические нормативы. Температура сбрасы-

ваемой воды не должна превышать 30 градусов по Цельсию.

В сбрасываемой воде не должны находиться вещества, аг-

рессивно действующие на бетон и металл.

Не допускается сброс сточных вод независимо от степени

их очистки в поверхностные водоемы в зонах санитарной охраны

источников централизованного питьевого водоснабжения, курор-

тов, в местах, отведенных для купания.

Особые экологические требования предъявляются при раз-

ведке и (или) добыче подземных вод. Так контракт на добычу под-

земных вод, а также разрешение на специальное водопользование

до его подписания согласовываются с уполномоченными государ-

ственными органами в области охраны окружающей среды и сани-

тарно-эпидемиологического благополучия населения.

Проект (технологическая схема), на основании которого

осуществляется разработка месторождения подземных вод, под-

лежит государственной экологической экспертизе.

Запрещается разработка месторождений подземных вод

для целей, не предусмотренных условиями контракта и разреше-

ниями на специальное водопользование или с нарушениями этих

условий.

Разведка и разработка месторождений подземных вод

должны осуществляться в соответствии с условиями контракта и

разрешения на специальное водопользование, а также при соблю-

дении норм и требований, предусмотренных экологическим зако-

нодательством Республики Казахстан.

Природопользователи, проводящие разведку и (или) добы-

чу подземных вод, должны обеспечить:

рациональную разведку и разработку месторождений под-

земных вод, при которых достигаются полное комплексное изуче-

ние и предотвращение безвозвратных потерь воды и ее качествен-

ных свойств за счет недостатков в эксплуатации скважин;

исключение возможности загрязнения водоносных гори-

зонтов;

исключение возможности смешения вод различных гори-

зонтов и перетока из одних горизонтов в другие, если это не пре-

дусмотрено проектом;

недопущение бесконтрольного нерегулируемого выпуска

подземных вод, а в аварийных случаях срочное принятие мер по

ликвидации потерь воды;

комплексное использование подземных вод, содержащих

полезные компоненты;

Если при использовании недр для разведки и добычи дру-

гих полезных ископаемых вскрыты водоносные горизонты, приро-

допользователю необходимо принять меры по охране подземных

водных объектов в порядке, установленном законодательством

Республики Казахстан, и сообщить об этом в уполномоченные го-

сударственные органы в области охраны окружающей среды, ис-

пользования и охраны водного фонда, по изучению и использова-

нию недр и государственный орган санитарно-эпидемиологи-

ческой службы.

Вскрытые подземные водоносные горизонты должны быть

обеспечены надежной изоляцией, предотвращающей их загрязне-

ние.

При вскрытии водоносных горизонтов, которые могут быть

использованы как источники хозяйственно-питьевого водоснаб-

жения, химические реагенты, применяемые для приготовления

(обработки) бурового и цементного растворов, должны иметь ток-

сикологические характеристики, согласованные с уполномочен-

ным органом в области охраны окружающей среды и государст-

венным органом санитарно-эпидемиологической службы.

Использование подземных вод питьевого качества для

нужд, не связанных с хозяйственно-питьевым водоснабжением, не

допускается, за исключением случаев, предусмотренных Водным

кодексом Республики Казахстан и законодательством Республики

Казахстан о недрах и недропользовании.

Запрещается ввод в эксплуатацию водозаборов подземных

вод без оборудования их водорегулирующими устройствами, во-

доизмерительными приборами, а также без установления зон са-

нитарной охраны и создания пунктов наблюдения за показателями

состояния подземных водных объектов.

Природопользователи обязаны соблюдать нормативы пре-

дельно допустимых вредных воздействий на подземные водные

объекты, установленные уполномоченным органом в области ис-

пользования и охраны водного фонда по согласованию с уполно-

моченными органами в области охраны окружающей среды, по

изучению и использованию недр, государственным органом сани-

тарно-эпидемиологической службы и уполномоченным государст-

венным органом в области промышленной безопасности.

При размещении, проектировании, строительстве, вводе в

эксплуатацию и эксплуатации водозаборов, связанных с использо-

ванием подземных водных объектов, должны быть предусмотрены

меры, предотвращающие их вредное влияние на поверхностные

водные объекты и окружающую среду (подтопление территорий,

опустынивание, заболачивание земель, оползней и просадки грун-

та).

Природопользователи в целях обеспечения государствен-

ного учета подземных вод, контроля их использования и охраны

окружающей среды:

ведут первичный учет забираемых из подземных водных

объектов и сбрасываемых в них вод в порядке и сроки, устанавли-

ваемые уполномоченным государственным органом по изучению

и использованию недр по согласованию с уполномоченными госу-

дарственными органами в области охраны окружающей среды,

использования и охраны водного фонда;

оборудуют водозаборные и водосбросные сооружения

средствами измерения расходов вод, а также устанавливают на

самоизливающихся скважинах регулирующие устройства;

ведут контроль за текущей разработкой месторождений

подземных вод, оперативный контроль за работой скважин и кон-

троль за выполнением технологического режима в соответствии с

утвержденным проектом разработки месторождения или техноло-

гической схемы. Периодичность контроля устанавливается проек-

том (технологической схемой) разработки\_\_представляют отчетность об использовании подземных вод

по формам и в соответствии с инструкцией, утверждаемой упол-

номоченным государственным органом по статистике (ст.221 ЭК).

Экологические требования по охране подземных вод закреплены

также в Единых правилах охраны недр при разработке месторож-

дений твердых полезных ископаемых, нефти, газа, подземных вод

в Республике Казахстан, утвержденных пост. Правительства РК от

21 июля 1999 г.

Все водные объекты подлежат охране от:

природного и техногенного загрязнения вредными опас-

ными химическими и токсическими веществами и их соединения-

ми, теплового, бактериального, радиационного и другого загряз-

нения;

засорения твердыми, нерастворимыми предметами, отхо-

дами производственного, бытового и иного происхождения;

истощения.

Водные объекты подлежат охране с целью предотвраще-

ния:

нарушения экологической устойчивости природных сис-

тем;

причинения вреда жизни и здоровью населения;

уменьшения рыбных запасов и других водных животных;

ухудшения условий водоснабжения;

снижения способности водных объектов к естественному

воспроизводству и очищению;

ухудшения гидрологического и гидрогеологического ре-

жима водных объектов;

других неблагоприятных явлений, отрицательно влияющих

на физические, химические и биологические свойства водных объ-

ектов.

Охрана водных объектов осуществляется путем:

предъявления общих требований по охране водных объек-

тов ко всем водопользователям, осуществляющим любые виды

пользования ими;

предъявления специальных требований к отдельным видам

хозяйственной деятельности;

совершенствования и применения водоохранных меро-

приятий с внедрением новой техники и экологически, эпидемио-

логически безопасных технологий;

установления водоохранных зон, защитных полос водных

объектов, зон санитарной охраны источников питьевого водо-

снабжения;

проведения государственного и других форм контроля за

использованием и охраной водных объектов;

применения мер ответственности за невыполнение требо-

ваний по охране водных объектов.

Центральные и местные исполнительные органы областей

(города республиканского значения, столицы) в соответствии с

законодательством Республики Казахстан принимают совмести-

мые с принципом устойчивого развития меры по сохранению вод-

ных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и исто-

щения, а также по ликвидации последствий указанных явлений.

Физические и юридические лица, деятельность которых

влияет на состояние водных объектов, обязаны проводить органи-

зационные, технологические, лесомелиоративные, агротехниче-

ские, гидротехнические, санитарно-эпидемиологические и другие

мероприятия, обеспечивающие охрану водных объектов от загряз-

нения, засорения и истощения (ст.112 ВК).\_\_